

МАТЕРИАЛЫ К СЪЕЗДУ

Л. А. Реутская, Л. В. Жарков

РАЗРАБОТКА МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Управление фармацевтической инспекции и организации лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Республики Беларусь

Лекарственные средства представляют собой важнейший врачебный инструмент, по сути самую эффективно-затратную медицинскую технологию, играют важную роль в реализации ряда стратегических направлений отечественного здравоохранения при условии того, что они доступны, эффективны, безопасны и имеют надлежащее гарантированное качество. Следовательно, процесс организации закупок лекарственных средств имеет чрезвычайную важность для отечественного здравоохранения.

Анализ, а также проверки процесса закупок лекарственных средств в Республике Беларусь, проведенные Управлением фармацевтической инспекции и организации лекарственного обеспечения, показали, что организацию закупок лекарственных средств в настоящее время нельзя считать рациональной.

Ни одна государственная или частная система медицинского обеспечения в мире не может позволить себе в рамках своего выделенного бюджета закупить все лекарственные средства, зарегистрированные для медицинского применения в стране. Закупки для организаций здравоохранения в государственном секторе должны ограничиваться определенным перечнем. Это позволяет системе здравоохранения сосредоточить ресурсы на наиболее экономически эффективных и экономически доступных лекарственных средствах для лечения преобладающих расстройств здоровья. Ограниченный перечень лекарственных средств, более крупные объемы стимулируют конкуренцию и приводят к

более конкурентоспособным ценам на лекарственные средства. Закупки лекарственных средств, не входящих в перечень основных лекарственных средств, могут осуществляться в исключительных случаях по согласованию с руководителями высшего звена.

В соответствии со статьей 54 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в редакции от 11 января 2002 г. № 91-З - «При стационарном лечении в государственных учреждениях здравоохранения граждане обеспечиваются лекарственными средствами в пределах перечня основных лекарственных средств за счет средств республиканского или местных бюджетов».

Необходимо понимать, что закупка лекарств – это особый род профессиональной деятельности, требующий сочетания знаний, навыков и опыта. Поэтому совершенно необходимо, чтобы сотрудники, занимающие ведущие должности по закупкам, были хорошо обучены.

Неадекватная практика закупок лекарственных средств ведет не только к высоким ценам (превышающим существующие в мире рыночные цены) и плохому качеству лекарственных средств, но может вызвать дефицит лекарств, знакомый всем представителям старшего поколения.

Организация лекарственного обеспечения населения и организаций здравоохранения осуществляются на основе запасов, создаваемых в аптеках, больницах и на аптечных складах.

Предшествующим звеном создания запасов лекарственных средств является их закупка – у производителя или у посредника.

По оценкам экспертов совокупный объем фармацевтического рынка нашей страны составляет около 225 млн. \$ США. Ассортимент наиболее активно используемых в лечебном процессе лекарственных средств составляет около 1500 наименований.

Большое количество организаций и звеньев одной и той же организации, уча-

ствующих в процессе закупок, а также низкое методологическое обоснование процедур принятия решений обуславливают излишние затраты ресурсов, создание излишков одних лекарственных средств при дефиците других, значительный разброс цен и другие негативные последствия.

В результате анализа изучены и обоснованы факторы, имеющие комплексное воздействие на закупки лекарственных средств, которые нуждаются в оптимизации:

1. Организационная структура (Управления Министерства здравоохранения, РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении», Фармакологический и Фармакопейный комитеты, формулярные комиссии, РУП «Белфармация», региональные РУП «Фармация», склады, аптеки, лечебные учреждения);

2. Отбор «фармако-экономичных» лекарственных средств. Диапазон цен.

3. Определение потребностей (прогнозирование спроса).

4. Критерии выбора поставщика – минимальные цены, время доставки и др. Процедура тендера.

5. Определение размера закупки и периодичности поставок.

6. Обеспечение должного и ритмичного финансирования и конкуренции.

С.И.Шакутин

О ПРОБЛЕМАХ РЕГИСТРАЦИИ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ТОВАРОВ АПТЕЧНОГО АССОРТИМЕНТА

ООО "Искамед", г. Минск

В связи с провозглашенной Президентом Республики Беларусь необходимостью повышения социальных стандартов обслуживания населения Республики Беларусь, в том числе за счет повышения уровня медицинского обслуживания населения, назрела необходимость усиления роли Министерства здравоохранения Республики Беларусь в организации деятельности по медицинскому обслуживанию

населения вообще и фармацевтическому в частности. При этом она должна включать в себя как нормотворческий процесс, так и организацию взаимодействия с другими органами управления для выработки общего подхода и регулирования дальнейшего развития фармацевтического рынка и устранения препятствий для работы субъектов хозяйствования на нем.

В настоящий момент существуют проблемы, с которыми столкнулось большинство субъектов хозяйствования, занимающихся реализацией фармацевтических препаратов. Их решение требует непосредственного вмешательства Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Первая проблема заключается в несоответствии порядка отнесения товара к лекарственным средствам Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Государственным Таможенным комитетом Республики Беларусь. Министерство здравоохранения вносит препараты в реестр лекарственных средств и выдает разрешение на ввоз, что является основанием для освобождения от уплаты НДС. Государственный таможенный комитет по прошествии нескольких месяцев после таможенного оформления товара выявляет неправильную классификацию и относит лекарственные препараты к товарам, облагаемым НДС, что в свою очередь ведет к увеличению стоимости препаратов как минимум на 26%. В большей степени это касается травяных сборов и сиропов на основе лекарственных трав, которые чаще всего используются в педиатрической практике. Считаем, что Министерство здравоохранения Республики Беларусь совместно с Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь должно прийти к единому мнению относительно классификации лекарственных препаратов и сделать эту информацию общедоступной.

Вторая проблема заключается в неправомерной регистрации общеизвестных товарных знаков. В настоящий момент, фармацевтический завод "Фармак", г. Киев, Украина, предъявил требование относительно использования на территории Республики Беларусь товарных знаков "Валидол", "Корвалол", "Нафтизин", "Диа-